



## LATVIJAS REPUBLIKAS SAEIMA

### Parlamentārās izmeklēšanas komisijas par Latvijas valsts rīcību, izvērtējot 2013.gada 21.novembrī Zolitūdē notikušās traģēdijas cēlonus, un turpmākajām darbībām, kas veiktas normatīvo aktu un valsts pārvaldes un pašvaldību darbības sakārtošanā, lai nepielautu līdzīgu traģēdiju atkārtanos, kā arī par darbībām minētās traģēdijas seku novēršanā galazinojums

[..]

#### **B. Būvniecības jomas normatīvais regulējums un uzraudzības sistēma**

##### **7. Valsts atteikšanās no būvniecības kontroles**

7.6. Grozījumus Būvniecības likumā, ar kuriem tika likvidēta Valsts būvinspekcija, Saeimā iesniedza Ministru kabinets. Lēmums par Valsts būvinspekcijas likvidāciju tika pieņemts 2009. gada 26. maija Ministru kabineta sēdē.<sup>1</sup> [..] Viena no ļoti vajadzīgajām vietām Saeimas darbībā ir deputātu analītiskais nodrošinājums. Saeima Rietumu demokrātijā ir viens no retajiem parlamentiem, kurā nav pat nelielas nodaļas, kuras pienākumos būtu apkopot informāciju. Iespējams, ja būtu šāda nodaļa, kas gatavotu analīzes, apskates un pētījumus, Valsts būvinspekcija netiktu likvidēta.<sup>2</sup> Kā norādījis Eiropas Savienības Tiesas tiesnesis, prof., Dr. iur.h.c. Egils Levits: “Šī traģēdija pēc būtības ir nepārdomātu likumdošanas izmaiņu radīta riska realizācija”.<sup>3</sup> Komisijas atzinums: **Valsts būvinspekcijas likvidācija ievērojami samazināja būvniecības uzraudzību, tādējādi palielinot Zolitūdes traģēdijas iespējamību. Par Valsts būvinspekcijas likvidāciju solidāra atbildība ir jāuzņemas 9.Saeimai un tās apstiprinātajai valdībai, bet it sevišķi Ekonomikas ministrijai, kas, būdama atbildīgā par būvniecības jomu, iniciēja Valsts būvinspekcijas likvidāciju.**

[..]

<sup>1</sup> Ministru kabineta 26.05.2009. sēdes protokols Nr.33. Pieejams: <http://likumi.lv//ta/id/192627?&search=on>

<sup>2</sup> **Piezīme.** Saistībā ar Valsts būvinspekcijas likvidāciju Valsts kontrole ir norādījusi: “**Lēmuma par Valsts būvinspekcijas reorganizāciju sagatavošanas procesā netika pietiekami izvērtēta plānotās reorganizācijas ietekme uz būvniecības procesa kontroles funkcijas īstenošanu valstī,** un revīzijas laikā tika konstatētas nepilnības normatīvajā regulējumā un atbildīgo institūciju faktiskajā rīcībā, kas ietekmē patērētāju drošību.” Valsts kontroles 26.11.2010. [revīzijas ziņojums](#) Nr.5.1-2-7/2010 “Būvniecības uzraudzības un kontroles funkciju īstenošana pēc Valsts būvinspekcijas reorganizācijas”, 12.punkts.

<sup>3</sup> E. Levita 24.08.2015. [vēstule](#) Izmeklēšanas komisijai.

**7.8. Komisijas ieskatā Saeimas Kancelejas ietvaros beidzot būtu jāizveido dienests, kura pienākums būtu apkopot informāciju un veikt analīzi likumdevēja darba kvalitātes uzlabošanai. Šī analīze ietvertu pirmslikumdošanas (*ex ante*) un pēclikumdošanas (*ex post*) novērtēšanas sistēmu. Tas gan uzlabotu likumprojektu izstrādātāju darba kvalitāti, gan palielinātu likumdevēju atbildību par pieņemto tiesību normu efektivitāti. Šāda likumdošanas analīzes dienesta izveide stiprinātu Latvijas parlamentārismu un novērstu valstiskus riskus un traģēdijas. Likumdošanas analīze arī uzlabotu varas dalīšanas sistēmu un mazinātu ierēdniecības/birokrātijas ietekmi uz tautas ievēlētu tās priekšstāvju lēmumiem, tādējādi atjaunojot tautas uzticību demokrātijai un parlamentārisma kopumā.<sup>4</sup>**

[..]

---

<sup>4</sup> Eiropas Savienības tiesas tiesneša E. Levita, valsts kontrolīeres padomnieka juridiskajos jautājumos E. Pastara, Valsts prezidenta konstitucionālo tiesību padomnieka J. Plepa, Latvijas Universitātes asoc. profesora D. Auera, 12. Saeimas priekšsēdētājas biedres I. Lībiņas – Egneres paustie viedokļi. Sk.: E. Levita 24.08.2015. [vēstule](#) Izmeklēšanas komisijai; Komisijas 24.08.2015. [sēdes protokols](#) Nr. 20, 5.-6.lpp.; Latvijas Radio 1 raidījuma “Krustpunktā” [intervija](#) ar J. Plepu; Auers D. Parlamentārās izpētes kapacitātes salīdzinājums Baltijas jūras reģionā. Grām.: Priekšlikumi Latvijas publiskās varas pilnveidošanai. Ekspertu grupas pārvaldības pilnveidei materiāli. Rīga: Latvijas Vēstnesis, 2015, 159.lpp. Vai Saeimai nepieciešams likumdošanas analīzes dienests. [Jurista Vārds, 20.10.2015., Nr.41](#), 12.-21.lpp.



## LATVIJAS REPUBLIKAS SAEIMA

PARLAMENTĀRĀS IZMEKLĒŠANAS KOMISIJA

PAR LATVIJAS VALSTS RĪCĪBU, IZVĒRTĒJOT 2013. GADA 21. NOVEMBRĪ ZOLITŪDĒ NOTIKUŠĀS TRAGĒDIJAS CĒLOŅUS, UN TURPMĀKAJĀM DARBĪBĀM, KAS VEIKTAS NORMATĪVO AKTU UN VALSTS PĀRVALDES UN PAŠVALDĪBU DARBĪBAS SAKĀRTOŠANĀ, LAI NEPIEĻAUTU LĪDZĪGU TRAGĒDIJU ATKĀRTOŠANOS, KĀ ARĪ PAR DARBĪBĀM MINĒTĀS TRAGĒDIJAS SEKU NOVĒRŠANĀ

Reģistrācijas nr. LV 900 000 283 00 • Jēkaba iela 11, Rīga, LV-1811  
Tālrunis: 6708 7459 • Fakss: 6708 7100 • E-pasts: saeima@saeima.lv

Rīgā, 2015. gada 13. novembrī  
Nr. 622.9/18-29-12/15

Saeimas Prezidijam

Zināšanai:  
Eiropas Savienības Tiesas tiesnesim,  
prof., Dr.iur.h.c. Egilam Levitam

Par pienākumu izvērtēt galaziņojumā ietvertu informāciju,  
saskaņā ar Parlamentārās izmeklēšanas komisiju  
likuma 16. panta otro daļu

2015. gada 27. oktobrī Zolitūdes traģēdijas parlamentārās izmeklēšanas komisija apstiprināja komisijas galaziņojumu. Galaziņojums tika izskatīts Saeimas sēdē 2015. gada 5. novembrī un 10. novembrī publicēts oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis" (<https://www.vestnesis.lv/op/2015/220.1>).

Parlamentārās izmeklēšanas komisiju likuma 14. panta trešā daļa uzliek komisijai par pienākumu rakstiski informēt par galaziņojuma priekšlikumu ieviešanu kompetentās institūcijas. Vēršam Jūsu uzmanību, ka galaziņojuma 7. nodaļas 7.8. punktā ietvertais priekšlikums par Likumdošanas analīzes dienesta izveidi Saeimā ir Jūsu kompetencē.

komisijas priekšsēdētājs

R.Balodis



## LATVIJAS REPUBLIKAS SAEIMAS DEPUTĀTS

Jēkaba iela 11, Rīga, LV-1811 • Tālrunis: 6708 7321 • Fakss: 6708 7100 • E-pasts: saeima@saeima.lv

Rīgā, 2016. gada 5. maijā

Nr. 142.8/6-26-12/16

Saeimas Prezidijam

### *Par Saeimas Analītisko dienestu*

Zolitūdes traģēdijas parlamentārās izmeklēšanas komisija 2015. gada 27. oktobrī apstiprināja komisijas galaziņojumu. Galaziņojums tika izskatīts Saeimas sēdē 2015. gada 5. novembrī un 10. novembrī, tas tika publicēts oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis" (<https://www.vestnesis.lv/op/2015/220.1>). Galaziņojuma 7. nodaļas 7.8. punktā komisija secināja, ka Saeimā ir jāizveido Analītiskais dienests.

Izpildot Parlamentārās izmeklēšanas komisiju likuma 16. panta otrajā daļā noteikto, Zolitūdes traģēdijas parlamentārās izmeklēšanas komisija Saeimas Prezidijam 2015. gada 13. novembrī nosūtīja vēstuli (Nr. 622.9/18-29-12/15), ar kuru aicināja Prezidiju izvērtēt minēto priekšlikumu.

Kā bijušais Zolitūdes traģēdijas parlamentārās izmeklēšanas komisijas priekšsēdētājs uzskatu par pienākumu vērsties pie Jums ar lūgumu sniegt informāciju par to, kas ir izdarīts, lai Analītiskais dienests tiktu izveidots.

R.Balodis



LATVIJAS REPUBLIKAS SAEIMAS PREZIDIJS

INFORMĀCIJA

par Saeimas Prezidija 2016.gada 9.maija sēdi

1. Sēdē izskatīja saņemto likumprojektu "Par nekustamā īpašuma Purvciema ielā 6, Rīgā, daļas atsavināšanu sabiedrības vajadzībām – Austrumu maģistrāles posma no Ieriķu ielas līdz Vietalvas ielai izbūves nodrošināšanai" (Nr.571/Lp12), par kuru Prezidijs līdž ar savu atzinumu par tā tālākvirzīšanu ziņos Saeimas sēdē.
2. Par deputātu iesniegumiem par neapmaksāta atvaļinājuma piešķiršanu:
  - 1) izskatīja deputātes Lolitas Čigānes iesniegumu par neapmaksāta atvaļinājuma piešķiršanu. Prezidijs nolēma piešķirt deputātei Lolitai Čigānei neapmaksātu atvaļinājumu šā gada 12.maijā un ziņot par to Saeimas sēdē;
  - 2) izskatīja deputāta Mihaila Zemļinska iesniegumu par neapmaksāta atvaļinājuma piešķiršanu. Prezidijs nolēma piešķirt deputātam Mihailam Zemļinskim neapmaksātu atvaļinājumu šā gada 12.maijā un ziņot par to Saeimas sēdē.
3. Pieņēma lēmumu par Saeimas 2016.gada 12.maija sēdes sasaukšanu un sēdes darba kārtību.
4. Pieņēma lēmumu par atbilžu sniegšanu uz deputātu jautājumiem 2016.gada 12.maijā pulksten 17.00.
5. Sadaļā "Informācija":
  - 1) pieņēma zināšanai informāciju par plānotajiem pasākumiem Saeimā no 2016.gada 9.maija līdz 15.maijam;
  - 2) pieņēma zināšanai Izglītības, kultūras un zinātnes komisijas priekšsēdētājas Ilzes Viņķeles iesniegumu, kurā viņa informē par to, ka deputāts Valdis Kalnozols iekļauts Izglītības, kultūras un zinātnes komisijas Valstiskās audzināšanas un jaunatnes lietu apakškomisijas sastāvā. Prezidijs nolēma nodot minēto iesniegumu Saeimas Administrācijai.
6. Sadaļā "Dažādi jautājumi":
  - 1) nolēma nodot Saeimas Administrācijas ģenerālsekretārei deputāta Ringolda Baloža iesniegumu par Saeimas Analītisko dienestu;
  - 2) nolēma nodot Saeimas Administrācijai Parlamentārās izmeklēšanas komisijas par korupcijas, lobēšanas, organizētās

noziedzības un kontrabandas ietekmi uz nodokļu iekasēšanu un ekonomisko un finanšu noziegumu izmeklēšanu, kā arī Iekšlietu, Tieslietu, Finanšu ministrijas un citu valsts institūciju amatpersonu personīgās atbildības izvērtēšanu sabiedrības interešu un labas pārvaldības principu ievērošanā priekšsēdētāja Veiko Spoliša iesniegumu par izmeklēšanas komisijas darba nodrošināšanu;

3) nolēma nodot Juridiskajai komisijai valsts kontroleres Elitas Krūmiņas iesniegumu par Valsts kontroles padomes locekli;

4) nolēma nodot Juridiskajai komisijai tieslietu ministra Dzintara Rasnača iesniegumu par tiesnesi Ivetu Bērziņu;

5) nolēma nodot Juridiskajai komisijai tieslietu ministra Dzintara Rasnača iesniegumu par tiesnesi Gitu Zenfu;

6) nolēma nodot Juridiskajai komisijai tieslietu ministra Dzintara Rasnača iesniegumu par tiesneša amata kandidāti Vitu Rūsiņu;

7) nolēma nodot Juridiskajai komisijai tieslietu ministra Dzintara Rasnača iesniegumu par tiesneša amata kandidāti Ilonu Ozoliņu-Kļaviņu.

7. Par deputātu iesniegumiem par kavējumu attaisnošanu:

1) izskatīja deputāta Borisa Cileviča iesniegumu un attaisnoja viņa kavējumu Saeimas 5.maija sēdē;

2) izskatīja deputātes Solvitas Āboltiņas iesniegumu un attaisnoja viņas kavējumu Saeimas 5.maija sēdē;

3) izskatīja deputāta Ringolda Baloža iesniegumu un attaisnoja viņa kavējumu Saeimas 28.aprīļa sēdē;

4) izskatīja deputāta Kārļa Krēsliņa iesniegumu un attaisnoja viņa kavējumu Saeimas 28.aprīļa sēdē.

8. Par komandējumiem:

1) apstiprināja Saeimas priekšsēdētājas biedres Ineses Lībiņas-Egneres, Saeimas sekretāra Andreja Klementjeva, Sabiedrisko attiecību biroja vadītājas Leldes Rāfeldes un Protokola nodaļas vadītāja pienākumu izpildītāja Zigmāra Gratkovska komandējumu uz Astanu (Kazahstāna) no 2016.gada 29.maija līdz 3.jūnijam. Saeimas priekšsēdētājas biedre Inese Lībiņa-Egnere un Saeimas sekretārs Andrejs Klementjevs jautājuma izskatīšanā un lēmuma pieņemšanā nepiedalījās;

2) apstiprināja Baltijas Asamblejas Latvijas delegācijas vadītāja Jāņa Vucāna, delegācijas locekļa Veiko Spoliša un delegācijas sekretāres Ingridas Sticenko komandējumu uz Petrozavodsku (Krievija) no 2016.gada 19.jūnija līdz 22.jūnijam;

- 3) apstiprināja Eiropas Padomes Parlamentārās Asamblejas Latvijas delegācijas locekļa Andra Bērziņa komandējumu uz Parīzi (Francija) no 2016.gada 23.maija līdz 25.maijam;
- 4) apstiprināja Eiropas lietu komisijas priekšsēdētājas Lolitas Čigānes komandējumu uz Minsku (Baltkrievija) no 2016.gada 20.jūnija līdz 23.jūnijam;
- 5) apstiprināja Tautsaimniecības, agrārās, vides un reģionālās politikas komisijas locekļa Ineša Boķa komandējumu uz Tallinu (Igaunija) 2016.gada 19. un 20.maijā;
- 6) nolēma neapstiprināt Saeimas deputāta Sergeja Potapkina komandējumu uz Briseli (Beļģija) 2016.gada 1. un 2.jūnijā.

Saeimas sekretāra biedrs



G. Kūtris



LATVIJAS REPUBLIKAS SAEIMA  
ADMINISTRĀCIJA

Reģistrācijas nr. LV 900 000 283 00 • Jēkaba iela 11, Rīga, LV-1811  
Tālrunis: 6708 7191 • Fakss: 6708 7100 • E-pasts: saeima@saeima.lv

Rīgā

25.05.2016. Nr.622.12-132-12/16

Deputātam **Ringoldam Balodim**  
Zināšanai: Saeimas Prezidijam

*Par Saeimas Analītisko dienestu*

Atsaucoties uz Zolitūdes traģēdijas parlamentārās izmeklēšanas komisijas vadītāja Ringolda Baloža 2015.gada 13.novembra iesniegumu (Nr.622.9/18-29-12/15) izvērtēt galaziņojumā ietverto informāciju saskaņā ar Parlamentārās izmeklēšanas komisiju likuma 16.panta otro daļu, Saeimas Prezidijs 2015.gada 16.novembra Prezidija sēdē nolēma uzdot Saeimas Administrācijas ģenerālsekretārei Karinai Pētersonei 2016.gada 1.februārī sniegt starpziņojumu par Likumdošanas analīzes dienesta izveidi Saeimā.

Līdz 2016.gada februārim noritēja darbs pie ziņojuma sagatavošanas, pārrunājot likumdošanas analīzes funkcijas izveidi ar juridiskās jomas ekspertiem, pētot viedokļus jau iepriekš notikušajā sarunā ar Saeimas komisijām par šāda dienesta izveidi, aplūkojot citu valsts institūciju pieredzi likumdošanas analīzes funkcijas īstenošanā, kā arī citu valstu parlamentu pieredzi. Tāpat tika analizēta Saeimas Administrācijas resursu kapacitāte analītiskā dienesta izveidei, kā arī tā iespējamie institucionālie modeļi.

Ziņojuma sagatavošanas laikā tika veikta deputātu aptauja ar mērķi gūt ieskatu deputātu nostājā par analītiskā resursa stiprināšanu Saeimā un tā nepieciešamākajām funkcijām.

Š.g. 8.februārī Saeimas Prezidijam tika iesniegts ziņojums par analītiskā resursa stiprināšanu un pētnieciskā/analītiskā dienesta izveidi Saeimā. Tam sekojošā sanāksmē tika apspriesta Saeimas resursu kapacitāte, kā arī iespējamie strukturālie risinājumi likumdošanas analīzes dienesta izveidei parlamentā. Ar ziņojumu par analītiskā resursa stiprināšanu un pētnieciskā/analītiskā dienesta izveidi Saeimā š.g. 5.aprīlī tika iepazīstināti arī Saeimas komisiju vadītāji ikmēneša sanāksmē par Saeimas Administrācijas aktualitātēm.

Š.g. 19.maijā Saeimas Prezidijs turpināja diskusiju par analītiskā resursa izveidi parlamentā, apspriežot Saeimas finansiālo un strukturālo resursu kapacitāti analītiskā dienesta izveidei, kā arī iepazīstoties ar deputātu aptaujas rezultātiem, kas tika integrēti ziņojumā. Tāpat tika pārrunātas Saeimas Administrācijas struktūrvienību funkcijas un apspriestas iespējas likumdošanas analīzes dienesta izveidei Saeimas Administrācijas ietvaros.

Saeimas Prezidijs ir uzdevis turpināt izvērtēt analītiskā dienesta izveides institucionālo modeli un tam nepieciešamos resursus, lai pieņemtu lēmumu par tā izveides procesa turpmāko gaitu.

Cieņā

Ģenerālsekretāre

